

Consejo de Desarrollo Rural Territorial

Territorio Santa Cruz-Carrillo



Plan de Desarrollo Rural Territorial 2023-2028

Setiembre 2022

Contenido

Índice de figuras	3
Siglas.....	4
Presentación por parte del Comité Directivo del CTDR Santa Cruz-Carrillo	5
1. Evolución del territorio Santa Cruz-Carrillo	6
2. Preparación del PDRT.....	7
2.1. Participantes.....	8
2.2. Enfoque metodológico	9
2.2.1. Prospectiva territorial	9
2.2.2. Gestión para Resultados en el Desarrollo	10
2.2.3. Otros instrumentos de planificación para alineamiento	11
2.3. Fuentes de información	12
2.4. Materiales pre-talleres.....	13
3. Formulación el PDRT	14
3.1. Diagnóstico de la situación de la dinámica territorial.....	14
3.1.1. Análisis de Antecedentes	16
3.1.2. Análisis de la naturaleza y magnitud del problema	16
3.1.3. Análisis de actores sociales en el territorio.....	17
4. Identificación de problemáticas centrales.....	19
4.1. Definición de la problemática de intervención.....	19
5. Construcción prospectiva del territorio	20
5.1 Construcción de escenarios.....	25
5.2 Escenarios aplicando el análisis morfológico	26
6. Identificación de estrategias	29
6.1. Alineamiento estratégico con la PEDRT	29
6.2. Análisis de alternativas de acción	30
6.3. Análisis de los retos de los actores territoriales	31
7. Evaluar propuestas de estrategia.....	32
8. Programación	33
8.1. Cadena de Resultados	33
8.2. Medición de la cadena de resultados	35
9. Divulgación del PDRT en foros territoriales	37
10. Anexos	38

Índice de figuras

Figura	Pág.
Figura 1: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Curva de aprendizaje.	9
Figura 2: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Razones para aplicar la prospectiva territorial.	12
Figura 3: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Identificación de las fuentes de información.	14
Figura 4: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Esquema de la dinámica territorial	16
Figura 5: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Mapa de integración territorial.	17
Figura 6: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Balance de disparidades entre los cantones de Santa Cruz y Carrillo.	19
Figura 7: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de actores territoriales en los cantones de Santa Cruz y Carrillo.	20
Figura 8: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama del árbol del problema.	21
Figura 9: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Descripción de los factores de cambio.	23
Figura 10: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de motricidad de los factores de cambio.	24
Figura 11: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de motricidad de los factores de cambio con línea bisectriz	25
Figura 12: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de relaciones entre las variables.	26
Figura 13: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Escenarios de futuro del territorio.	27
Figura 14: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Futuro posible.	28
Figura 15: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Escenario probable	29
Figura 16: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Escenario deseable	30
Figura 17: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Narrativa y visión de futuro.	31
Figura 18: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Alineamiento estratégico con los Ejes de la PEDRT 2015-2030.	32
Figura 19: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Sintaxis lógica de priorización	33
Figura 20: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diseño de la estrategia	34
Figura 21: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor 1	35
Figura 22: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor 2	35
Figura 23: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor 3	36

Figura 24: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor 4	36
Figura 25: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados factor 5	37
Figura 26: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Indicadores para seguimiento de las cadenas resultados.	38
Figura 27: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Elementos para una estrategia de divulgación del CTDR Santa Cruz-Carrillo	39

Siglas

Sigla	Significado
AE	Análisis Estructural
BID	Banco Interamericanos de Desarrollo
CCCI	Consejo de Cantonal de Coordinación Institucional
Coredes	Consejo de Desarrollo Regional
CRSA	Consejo Sectorial Regional Agropecuario
CTDR	Consejo Territorial de Desarrollo Rural
CTP	Colegio Técnico Profesional
EGT	Ejecutivo de Gestión Territorial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación
GCPT	Gestión de Capacidades y Plataformas Territoriales
GpRD	Gestión para Resultados en el Desarrollo
IDS	Índice de Desarrollo Social
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje
Inder	Instituto de Desarrollo Rural
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IPS	Índice de Progreso Social
ITEC	Instituto Tecnológico de Costa Rica
MEP	Ministerio de Educación Pública
MICMAC	Matriz de Impacto Cruzado para una Multiplicación de una Clasificación
Mideplán	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MPII	Matriz Potencial de Influencias Indirectas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONG	Organización no Gubernamental
PDRT	Plan de Desarrollo Rural Territorial
PEDRT	Política de Estado para el Desarrollo Rural Territorial
SBD	Sistema de Banca para el Desarrollo
SBN	Sistema Bancario Nacional
Seteder	Secretaría Técnica de Desarrollo Rural
UCR	Universidad de Costa Rica
UNA	Universidad Nacional de Costa Rica
UNED	Universidad Nacional Estatal a Distancia

Presentación por parte del Comité Directivo del CTDR Santa Cruz- Carrillo

“Ante megatendencias como el cambio climático y demográfico, la digitalización, la urbanización y la globalización, las ciudades y regiones se enfrentan a desafíos críticos para preservar la inclusión social, fomentar el crecimiento económico y la transición a una economía baja en carbono. De hecho, el impacto de las megatendencias en las personas y las sociedades es específico del contexto y requiere respuestas basadas en el lugar para adaptar las políticas a los contextos locales”¹.

¹ OCDE, A Territorial Approach to the Sustainable Development Goals: Synthesis report, 2020.

1. Evolución del territorio Santa Cruz-Carrillo

El territorio Santa Cruz-Carrillo como los demás territorios rurales del país, experimentó de manera directa el impacto de la pandemia sobre la cohesión y el relacionamiento entre los distintos actores que conforman el Consejo Territorial de Desarrollo Rural (CTDR).

Las limitaciones culturales, tecnológicas y de conectividad, generaron un distanciamiento entre los actores y la dificultad para avanzar en algunos de los proyectos planteados en el PDRT anterior.

No obstante, la curva de aprendizaje que se presenta en la figura 1, muestra como después de un alto reconocimiento por parte de la población de la relevancia del CTDR, sobrevino una caída en el proceso que tuvo diferentes causas. Por ejemplo, en un inicio la expectativa sobre el CTDR era que se trataba de un espacio asistencial, por su parte los propios miembros de los CTDR y el Inder no tenían la suficiente claridad sobre el alcance de los CTDR; luego el Inder disminuyó significativamente el apoyo logístico a los CTDR y con ello se dio una caída importante en la participación y apoyo.

Aunado a las causales anteriores, el primer PDRT del territorio se caracterizó por ser un listado de ideas de proyectos o necesidades de organizaciones sociales, instituciones públicas e incluso personas individuales; lo cual amplió más el umbral de las expectativas.

Con estas condiciones, la pandemia llegó en un momento de vulnerabilidad para el CTDR que provocó una disminución de la participación, incluso de la asistencia a las sesiones virtuales del Comité Directivo.

La recuperación en general del mundo y del país en la postpandemia, junto con la posibilidad de formular una nuevo PDRT bajo una metodología prospectiva de priorización, puede ser un factor que anime una vez más el modelo de plataforma para la gobernanza territorial que representan los CTDR; y en este caso el de Santa Cruz-Carrillo.

En la figura 1 se presenta una gráfica en donde se evidencian los principales hitos de la evolución del territorio.

Figura 1: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Curva de aprendizaje.



Fuente: Elaboración propia, información generada en el taller de actualización celebrado el 20 de abr. 22.

De la figura 1, podría decirse que la pandemia afectó la evolución de una organización multisectorial en un momento de vulnerabilidad y que eso posiblemente haya generado mayores consecuencias. El CTR estaba consolidándose, resolviendo sus aspectos de existencia y posicionamiento en el territorio cuando se dio la mayor afectación.

2. Preparación del PDRT

Como parte del proceso de preparación para la actualización del PDRT del territorio Santa Cruz-Carrillo, se realizaron las siguientes actividades:

Revisión detallada de la metodología elaborada por la Secretaría Técnica de Desarrollo Rural (Seteder) del Instituto de Desarrollo Rural del Inder (Inder).

Se prepararon los materiales para los cinco talleres presenciales que implicó el uso de instrumentos y actividades bajo la metodología metaplán. Los instrumentos pueden verse en los anexos de este documento.

Selección de los sitios de reunión ya que la totalidad de los cinco talleres fueron presenciales en las instalaciones de la Universidad Nacional Estatal a Distancia (UNED) en la sede ubicada en el cantón de Santa Cruz.

La primera sesión de trabajo fue virtual; y básicamente se desarrolló para la presentación de la metodología de trabajo y la elaboración del cronograma.

2.1. Participantes

En la misión de campo; es decir los talleres presenciales que se realizaron, participaron los miembros del Comité Directivo del Consejo Territorial de Desarrollo Rural (CTDR) del territorio Santa Cruz-Carrillo; pero además se contó con participación de otros actores sociales que se invitaron a aportar en el proceso.

Por otro lado, se trabajó con fuentes secundarias de información, particularmente el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), el Proyecto Estado de la Nación y el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Mideplán) para actualizar datos y analizar desde el punto de vista estadístico y con la información existente, la evolución del territorio en los últimos 5 años.

Las personas participantes en los talleres fueron representantes de los cuatro conglomerados de actores clave en los territorios: academia, empresa privada, organizaciones sociales y de la economía social y las instituciones públicas.

2.2. Enfoque metodológico

La metodología, tal y como se detalla a continuación se hizo en apego al lineamiento metodológico aportado por el Inder con el apoyo en todo momento de la Asesora Territorial del territorio Santa Cruz-Carrillo.

El enfoque metodológico consistió en la aplicación de la prospectiva territorial complementada con la Gestión para Resultados en el Desarrollo (GpRD); y en particular la programación por medio de la cadena de resultados.

2.2.1. Prospectiva territorial

Se consideró como definición base para este proceso lo aportado por Espinosa quien señala que “...la prospectiva territorial es una herramienta poderosa que brinda, entre otros aspectos los siguientes: suministra herramientas técnicas y metodológicas para explicar y comprender el «modelo de desarrollo actual o sistema territorial» y sus tendencias o «gérmenes de futuro». También permite conjeturar o imaginar varios escenarios de futuro o modelo de desarrollo futuro...”².

Por su parte en la fase operacional se abordó bajo el esquema de necesidad del reconocido especialista en desarrollo rural territorial Mario Samper³, bajo la lógica de la figura 2 que explicita los argumentos que le dan su fuerza a la aplicación de la prospectiva territorial para propiciar la búsqueda de consensos colectivos en torno a la definición de las rutas de desarrollo que mejor le convengan a la colectividad.

² (Espinosa, 2013; p.303).

³ chrome-extension://efaidnbnmnibpcajpcglclefindmkaj/https://prospecta.unad.edu.co/images/memorias/2017/Memorias%20Prospecta%20Colombia/Conferencias/25%20Octubre/Gestio%CC%81n%20del%20desarrollo%20territorial_Mario%20Samper.pdf

Figura 2: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Razones para aplicar la prospectiva territorial.



Fuente: Elaboración propia a partir de Samper 2017.

2.2.2. Gestión para Resultados en el Desarrollo

En complemento al análisis exploratorio que aporta la prospectiva territorial, de acuerdo con la metodología propuesta por la Seteder, se procedió con la aplicación del enfoque de la GpRD desarrollada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con base en la metodología del Marco Lógico.

De acuerdo con el Mideplán en la literatura se define la GpRD "(...) como una estrategia de gestión que orienta la acción de los actores públicos del desarrollo para generar el mayor valor público posible a través del uso de instrumentos de gestión que, en forma colectiva,

coordinada y complementaria, deben implementar las instituciones públicas para generar los cambios sociales con equidad y en forma sostenible en beneficio de la población de un país”. Por su parte el Mideplán complementa esa definición indicando que se conceptualiza la GpRD como “(...) una estrategia de gestión que se centra en el logro de los objetivos para el desarrollo y los resultados (productos, efectos e impactos)”⁴.

2.2.3. Otros instrumentos de planificación para alineamiento

De igual forma se adicionó al enfoque metodológico y operacional, el alineamiento estratégico con la Política de Estado para el Desarrollo Rural Territorial Costarricense (PEDRT) 2015 -2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030; así mismo se valoraron otros instrumentos importantes para el desarrollo territorial del país como:

- Ley de Desarrollo Regional, que tiene como “...finalidad impulsar el desarrollo regional en Costa Rica, para la mejora de las condiciones y la calidad de vida de toda la población, respetando las particularidades culturales, sociales, económicas, ambientales y el aprovechamiento de las sinergias y potencialidades propias de cada región”. La idea de un país en donde no haya zonas excluidas de los beneficios del desarrollo como las áreas costeras y fronterizas, debe ser base para una consideración ética de la Costa Rica que se aspira, y tiene en este instrumento todo el fundamento para la articulación territorial.
- Ley de Fortalecimiento de la Competitividad Territorial para promover la atracción de inversiones fuera de la Gran Área Metropolitana (GAM). Esto era necesario porque precisamente las zonas más alejadas de la GAM generan procesos migratorios negativos por la falta de oportunidades de empleo y generación de riqueza de sus
- Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada 2020-2050 en Costa Rica; en la cual dicen sus formuladores, se traza la ruta para que en 2050 el país tenga una economía descentralizada, digitalizada y descarbonizada (3D.)

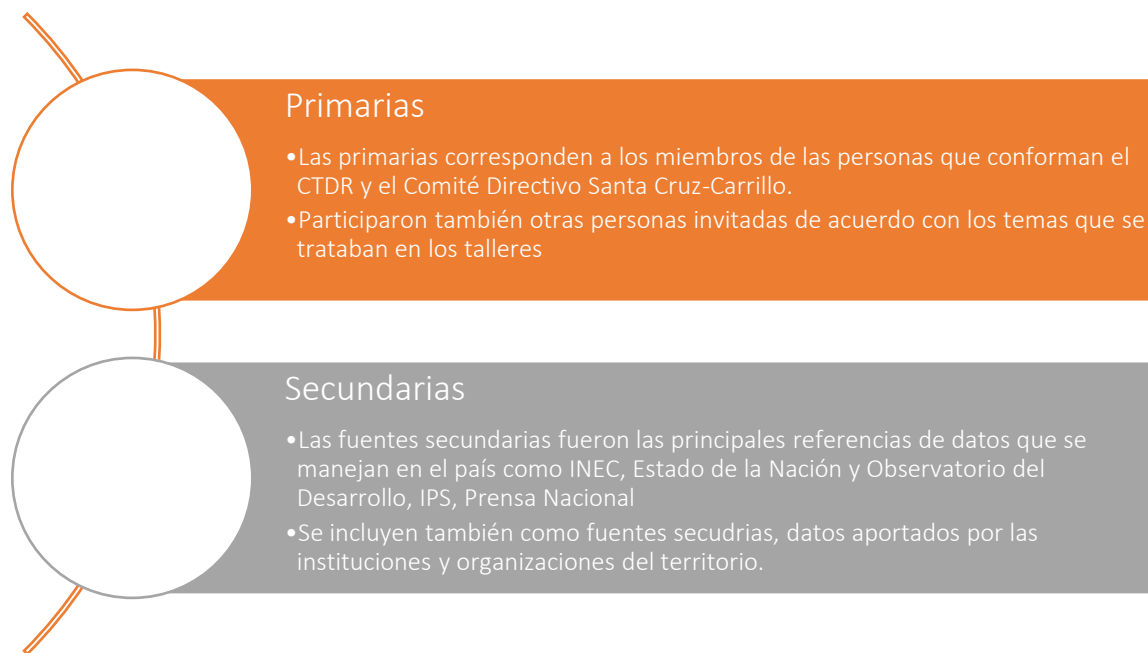
⁴ Marco conceptual y estratégico para el fortalecimiento de la Gestión para Resultados en el Desarrollo en Costa Rica / Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Ministerio de Hacienda -- San José, CR: MIDEPLAN-MINHAC, 2016.

- Un Plan Estratégico Nacional al 2050 que como se le presenta al país, está orientado a “establecer las acciones necesarias que guíen la toma de decisiones de política pública de largo plazo, orientadas a construir una nación más próspera a través de un crecimiento sostenido, equidad con igualdad de oportunidades, preparada para los cambios globales, resiliente al cambio climático y descentralizada, digitalizada y descarbonizada”⁵.

2.3. Fuentes de información

En lo fundamental se trabajó con dos fuentes de información: primarias y secundarias; tal y como se detalla en la siguiente figura 3:

Figura 3: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Identificación de las fuentes de información.



Fuente: Elaboración propia.

⁵ Mora M., Juan Carlos. Página Quince del Diario La Nación “la planificación en los próximos cuatro años”, 6 de mayo 22.

2.4. Materiales pre-talleres

Para la realización de los talleres, se decidió que los mismos serían presenciales por lo cual las técnicas de animación y facilitación del proceso se elaboraron bajo ese lineamiento dado por el CTDR Santa Cruz-Carrillo.

Se trabajó con dos líneas de materiales. La primera consistió en la preparación de fichas para la aplicación de la técnica metaplán. Esta técnica consiste en la moderación grupal de lluvias de ideas alrededor de los temas de interés según la agenda elaborada. Para su buen resultado, se trabaja preparando fichas de trabajo en las cuales son los propios participantes los que escriben y presentan sus ideas. Es importante el uso de fichas con diferentes formas y colores; todas las cuales tienen un código para la facilitación. La técnica procura avanzar sobre la base de consensos visuales que se recrean en construcciones diagramáticas.

El segundo tipo de materiales, fueron instrumentos impresos que permitieron suavizar las exigencias de los softwares de prospectiva que se usaron; los cuales están apoyados en matrices de impacto cruzado. De esta manera se crearon instrumentos impreso para aplicar:

- La matriz de cambio
- El análisis estructural
- La construcción de escenarios
- La elaboración de la cadena de resultados

Todos estos instrumentos se anexan al final del presente documento PDRT 2023-2027 Territorio Santa Cruz-Carrillo.

Facilitó mucho el proceso, las condiciones tecnológicas con que cuenta la Sede de la UNED de Santa Cruz que permitió mucho trabajo en tiempo real y procesamiento de datos frente a los propios participantes.

De igual manera el amplio compromiso de los participantes permitió cumplir con las agendas.

3. Formulación el PDRT

El proceso de formulación/actualización del PDRT Santa Cruz-Carrillo se desarrolló en un período de tres meses y medio gracias al trabajo de coordinación de la Asesora Territorial del Inder y el apoyo de la Unidad de Gestión de Capacidades y Plataformas Territoriales (GCPT) del Inder por medio de su representante para la región.

3.1. Diagnóstico de la situación de la dinámica territorial

La dinámica territorial se caracteriza por establecer la forma en que los actores territoriales (empresas de todos los tamaños, organizaciones sociales, instituciones públicas, academia, medios de comunicación, actores internacionales, entre otros) interactúan con los activos territoriales para generar riqueza y desarrollo.

Figura 4: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Esquema de dinámica territorial



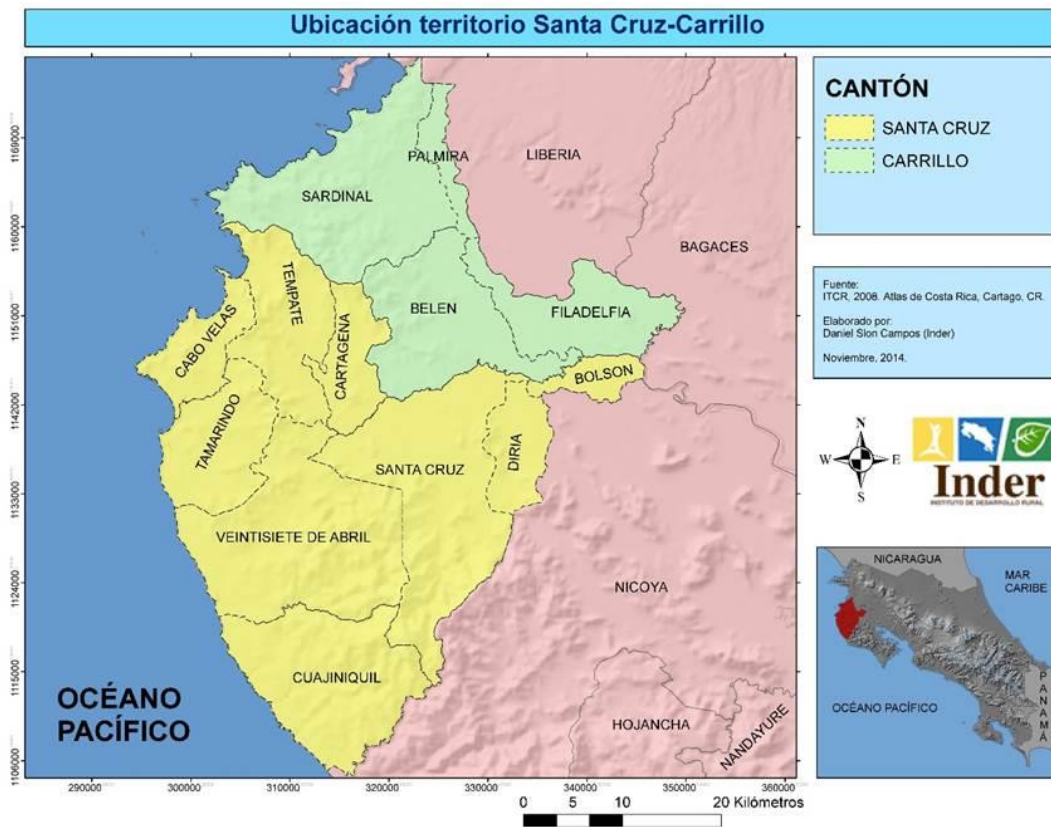
Fuente: Elaboración propia

Para diagrama la dinámica territorial se aplica el triángulo de la sostenibilidad; y lo que se nota es de que se trata de un territorio con una transición avanzada de un predominio de la actividad agropecuaria a una presencia cada vez mayor del sector servicios particularmente

el turismo que genera una dinámica de crecimiento de servicios complementarios como servicios financieros, médicos, logísticos, entre otros.

En este territorio en particular, pese a que existen importantes oportunidades de mejora en materia de capital social, las fortalezas en capital natural y cultural son notables; lo cual permite tener una visión bastante clara de hacia dónde podría establecerse la especialización territorial en los próximos cinco años.

Figura 5: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Mapa de integración territorial.



Fuente: <https://www.inder.go.cr/santacruz-carrillo/>

En el período 2015-2021, el territorio Santa Cruz-Carrillo no sufrió cambios en su conformación; es decir que no se adicionaron ni se segregaron áreas geográficas.

3.1.1. Análisis de Antecedentes

La conformación del territorio Santa Cruz-Carrillo presenta condiciones muy favorables pues comparten una basta cantidad de atractivos naturales; especialmente playas; pero también una gran riqueza de cultura y tradiciones; y según el Índice de Progreso Social (IPS) en su medición 2019 los ubica a ambos en un nivel de progreso social “medio alto” en las posiciones 73 (Santa Cruz) y 65 (Carrillo).

En temas específicos, el período anterior permite argumentar que en general son cantones muy semejantes en la mayoría de los indicadores de comparación con excepción de la seguridad personal que es mayor en Carrillo; es decir en Santa Cruz se revelan más robos y hurtos, delitos contra la vida, accidentes de tránsito. Por su parte, Santa Cruz presenta mejores condiciones para el acceso a la educación superior e infraestructura para el fomento de la cultura.

Un tema importante es que, en Santa Cruz, el estrés hídrico es mayor que en Carrillo; a pesar de ello la calidad medioambiental es mejor en Santa Cruz. La repitencia en primaria es mayor en Santa Cruz y la velocidad de descarga de datos es muy semejante en ambos cantones.

La cobertura de agua potable supera el 88% en ambos cantones y los niveles de oportunidades para las personas son similares.

3.1.2. Análisis de la naturaleza y magnitud del problema

Para establecer la naturaleza del problema se parte del territorio como unidad y no de los problemas particulares de cada uno de los cantones que lo conforman:

Figura 6: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Balance de disparidades entre los cantones de Santa Cruz-Carrillo

Indicador	Cantón: Santa Cruz	Cantón: Carrillo	Diferencia
Seguridad personal	53.4	65.5	-12.1
Calidad medio ambiental	43.2	23.6	-19,5
Acceso a la educación superior	Medio	Muy bajo	*
Matriculación en educación secundaria	115.5	82.1	-33.3
Tasa de robo de vehículos	372.5	147.2	-225.3
Tasa de robos, asaltos y hurtos	1246.9	844.7	-402.2
Acceso a Educación Superior	46,5	37,3	-9,25
Acceso infraestructura cultural y recreativa	29.5	13.2	-16.3
Estrés hídrico	64	45.1	-18.9

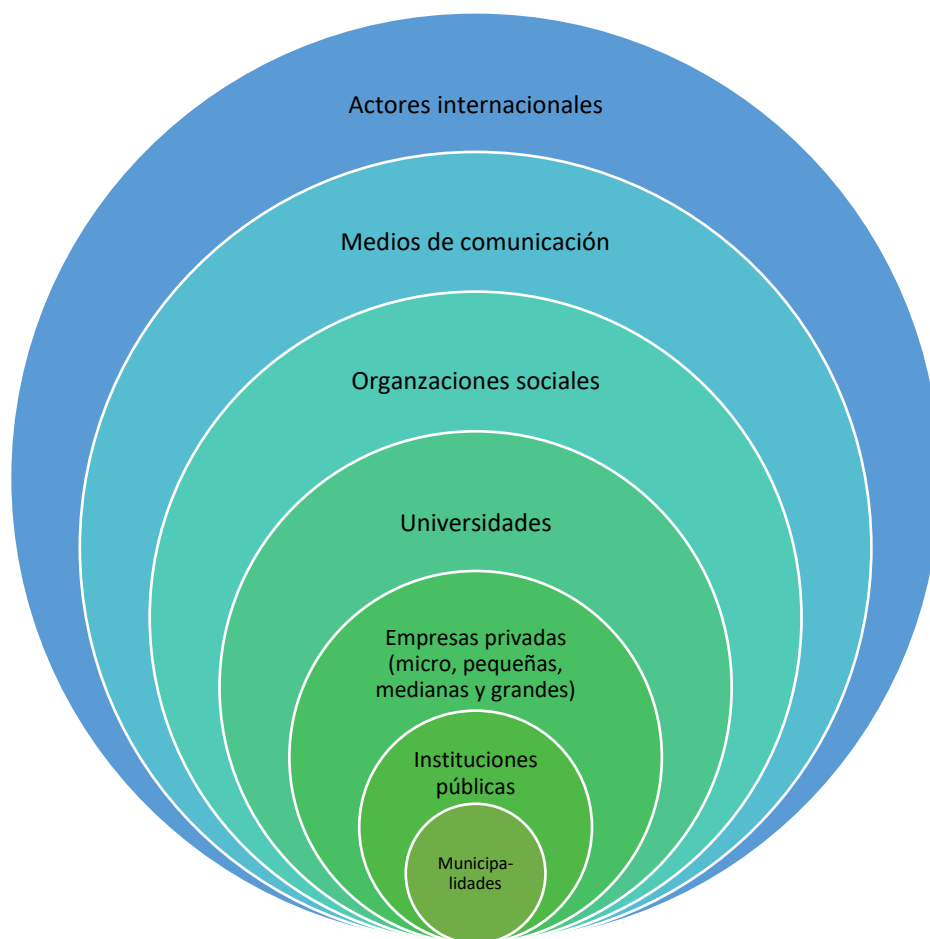
Fuente: Elaboración propia

De la figura 6 se desprende que son cantones muy homogéneos; no obstante se percibe el mayor desarrollo infraestructural que tiene el cantón de Santa Cruz que implica una mayor conectividad vial, más acceso de turismo y el desarrollo de eventos de cobertura nacional como las Fiestas Típicas Nacionales en los meses de enero de cada año.

3.1.3. Análisis de actores sociales en el territorio

El mapa general de los actores sociales del territorio Santa Cruz-Carrillo puede visualizarse en la figura 7.

Figura 7: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de actores territoriales en los cantones de Santa Cruz-Carrillo.



Fuente: Elaboración propia con base en los talleres presenciales con el Comité Directivo del CTDR Santa Cruz-Carrillo.

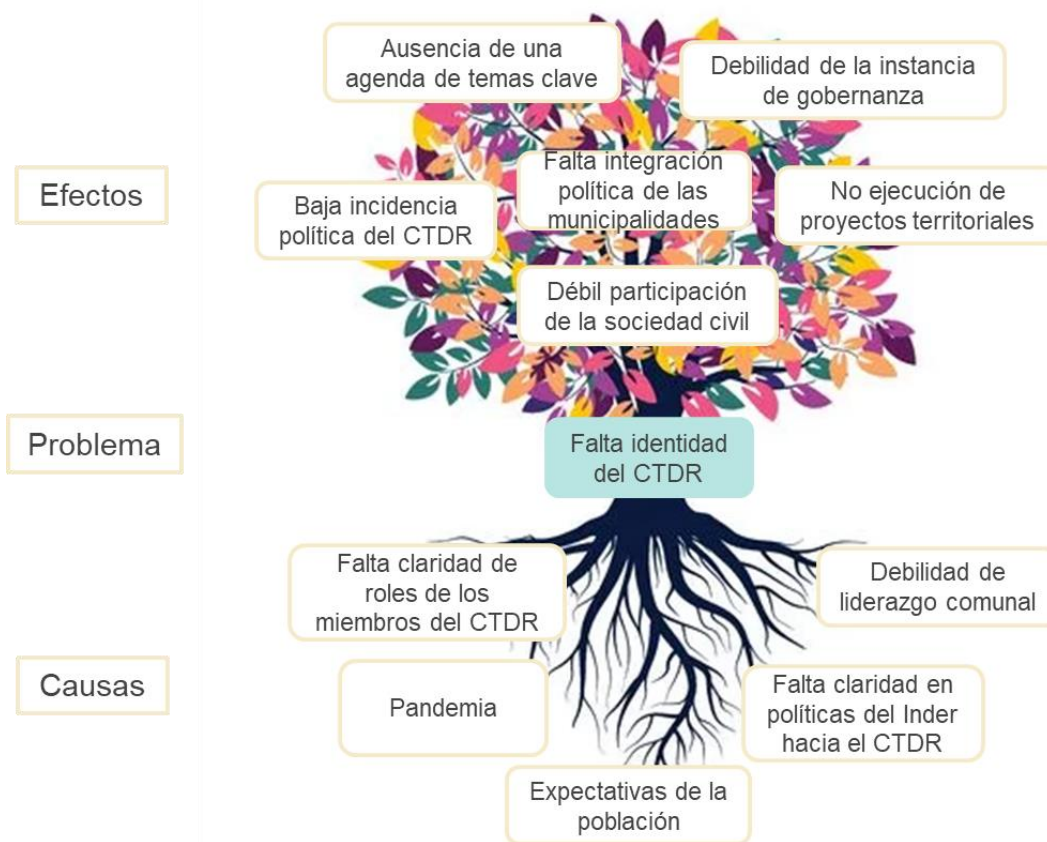
Es un territorio en el cual se tiene dos corporaciones municipales y un conjunto importante de organizaciones culturales, turísticas, se encuentra la sede de la Coope Guanacaste. En el ámbito de activos territoriales se ubican en este territorio el campo de paneles solares y las antenas eólicas para la generación de energía limpia aprovechando las condiciones climáticas que se presentan en la zona.

En el caso de las universidades, existe presencia de las públicas como la UNED y la UCR; y también universidades privadas que se ubican especialmente en el cantón de Santa Cruz.

Uno de los aspectos estratégicos territoriales que se analizó en el proceso de actualización del PDRT Santa Cruz-Carrillo, fue la debilidad funcional de los espacios para la participación y la gobernanza territorial. Dentro de estos espacios se hace referencia a las plataformas existentes para que los actores generen acuerdos; por ejemplo, los Consejos Cantonales de Coordinación Institucional (CCCI), el Consejo de Desarrollo Regional (CDR), el Consejo Regional Sectorial Agropecuario (CRSA), y otras comisiones y espacios existentes.

4. Identificación de problemáticas centrales

Figura 8: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama del árbol del problema.



Fuente: Elaboración propia con base en los talleres presenciales con el Comité Directivo del CTDR Santa Cruz-Carrillo.

4.1. Definición de la problemática de intervención

La definición de la problemática de intervención en los próximos cinco años del territorio Santa Cruz-Carrillo se hizo sobre una premisa fundamental; y fue considerar la razón de ser

de los CTDR y cómo su actividad principal se fundamenta en el ejercicio de un espacio de gobernanza que permita coordinar y articular esfuerzos.

De esta manera, la problemática de intervención priorizada, tal y como se desprende del diagrama del árbol de problemas, es posicionar la identidad del CTDR como plataforma de gobernanza para el desarrollo del territorio.

Es un problema de naturaleza multicausal, pues desde un inicio existió falta de claridad acerca de la identidad de CTDR tanto desde el Inder como en los miembros del Consejo. Por su parte la pandemia vino a afectar la conexión entre los miembros y aceleró el distanciamiento.

Como consecuencia, no se logró el posicionamiento del CTDR en el territorio, pero éste se mantuvo funcionando; lo cual ahora crea una expectativa de que es posible recuperar terreno y posicionarse como ese espacio de análisis y discusión de problemas, priorización de agendas y reflexión colectiva.

5. Construcción prospectiva del territorio

Para la construcción colectiva de la visión prospectiva del territorio se procedió con la aplicación de la técnica del Análisis Estructural (AE). Se inició con una breve inducción al uso de matrices de impacto cruzado y luego por medio de una lluvia de ideas se procedió con la identificación de los factores de cambio a partir de la evolución del territorio en los últimos cinco años. Se valoró, además, qué tendencias o megatendencias mundiales podrían incidir sobre un territorio con la visitación de turismo que tiene este y las condiciones climáticas propias de la región. De esta manera se identificaron los siguientes doce factores de cambio:

**Figura 9: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:
Descripción de los factores de cambio.**

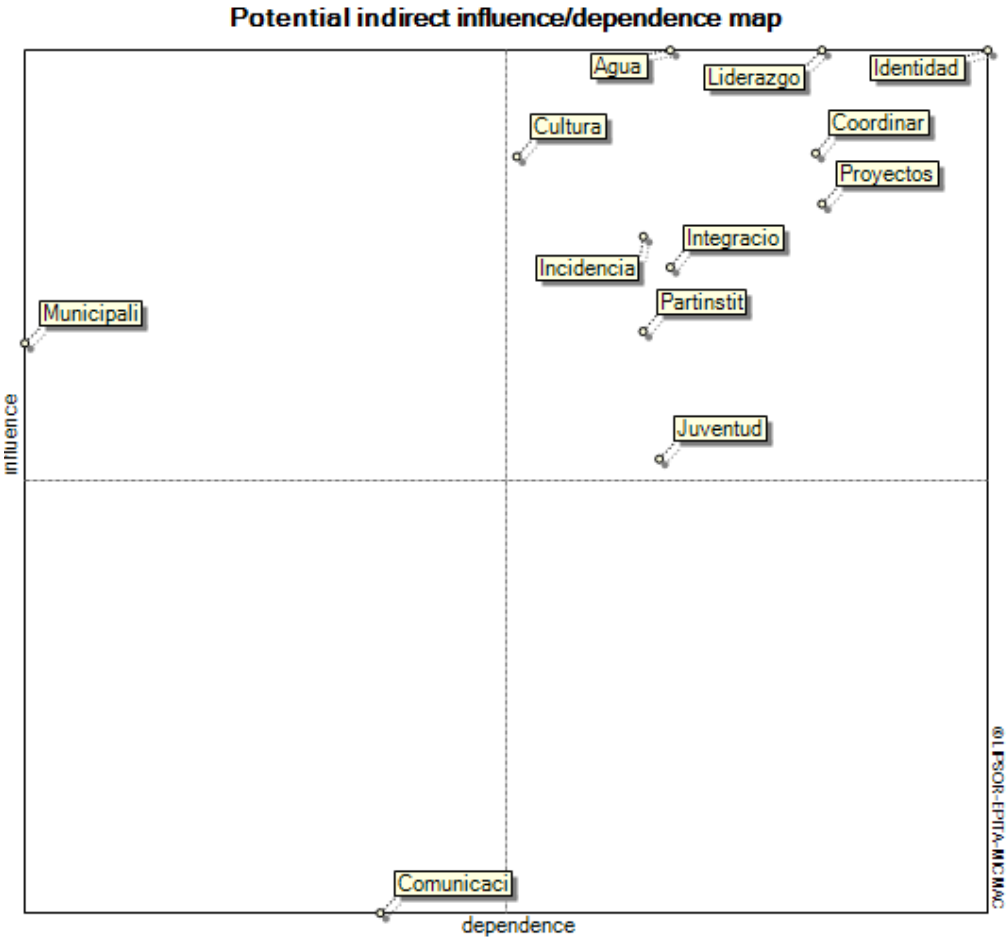
Factor de cambio	Descripción	Ámbito
Identidad como CTDR	La identidad corporativa del CTDR es clave para buscar su reconocimiento y posicionamiento como actor territorial	Político-ciudadanía
Incidencia política del CTDR	"La capacidad de influir en la toma de decisiones en diversos ámbitos" o "la capacidad para influir en políticas, tanto en términos de creación, adecuación, implementación como en la supervisión de las mismas".	Político-ciudadanía
Participación municipal	Estas entidades son el actores que goza de la mayor oportunidad de hacer por su condición descentralizada y autonomía	Político-ciudadanía
Participación de las instituciones públicas	Las instituciones deben encontrar en el CTDR el espacio idóneo para coordinar y comunicar; pero además para fortalecer al CTDR	Político-ciudadanía
Coordinación de agendas	La importancia de que no haya diferentes visiones de futuro del territorio sino crear condiciones para compartir las mismas y buscar unir esfuerzos	Político-ciudadanía
Comunicación territorial	Es importante dar a conocer a nivel territorial los proyectos e iniciativas que generan las comunidades, las instituciones, las municipalidades, las organizaciones sociales	Político-ciudadanía
La participación de la juventud	La juventud representa el futuro de los territorios y ello conlleva la importancia de motivar y animar su participación	Político-ciudadanía
Liderazgo comunitario	Se deben fortalecer cuadros de liderazgo desde las instancias comunales, desarrollar proyectos en estas áreas.	Político-ciudadanía
Desarrollo cultural	Es un territorio de una gran riqueza cultural que debe ser parte de la identidad y atracción de inversión y turismo; pero además de rescate y preservación.	Sociocultural
Cuidado del agua	El agua es el recurso clave para el desarrollo de muchas iniciativas productivas, para el consumo humano y la generación de energía	Ambiental
Fomento de proyectos productivos	Creación de capacidades para la formulación de proyectos tanto productivos como de formación y desarrollo de las personas	Económico-Productivo
Integración del territorio	La creación de una identidad estadística y puentes que permitan tener una visión más allá del cantón específico	Político-ciudadanía

Fuente: Elaboración propia

Con la identificación de los doce factores de cambio, su definición colectiva y categorización, se fue a la segunda fase de la técnica del AE que consistió en aplicar la matriz de impacto cruzado (MIC), para lo cual se realizó el análisis de incidencia y dependencia de los factores.

En la figura 10 se presenta el diagrama de los cuatro cuadrantes con el cual fue posible determinar dentro de esos factores de cambio cuáles serían las variables estratégicas dentro del PDRT 2023-2025 del territorio Santa Cruz-Carrillo.

Figura 10: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de motricidad de los factores de cambio.

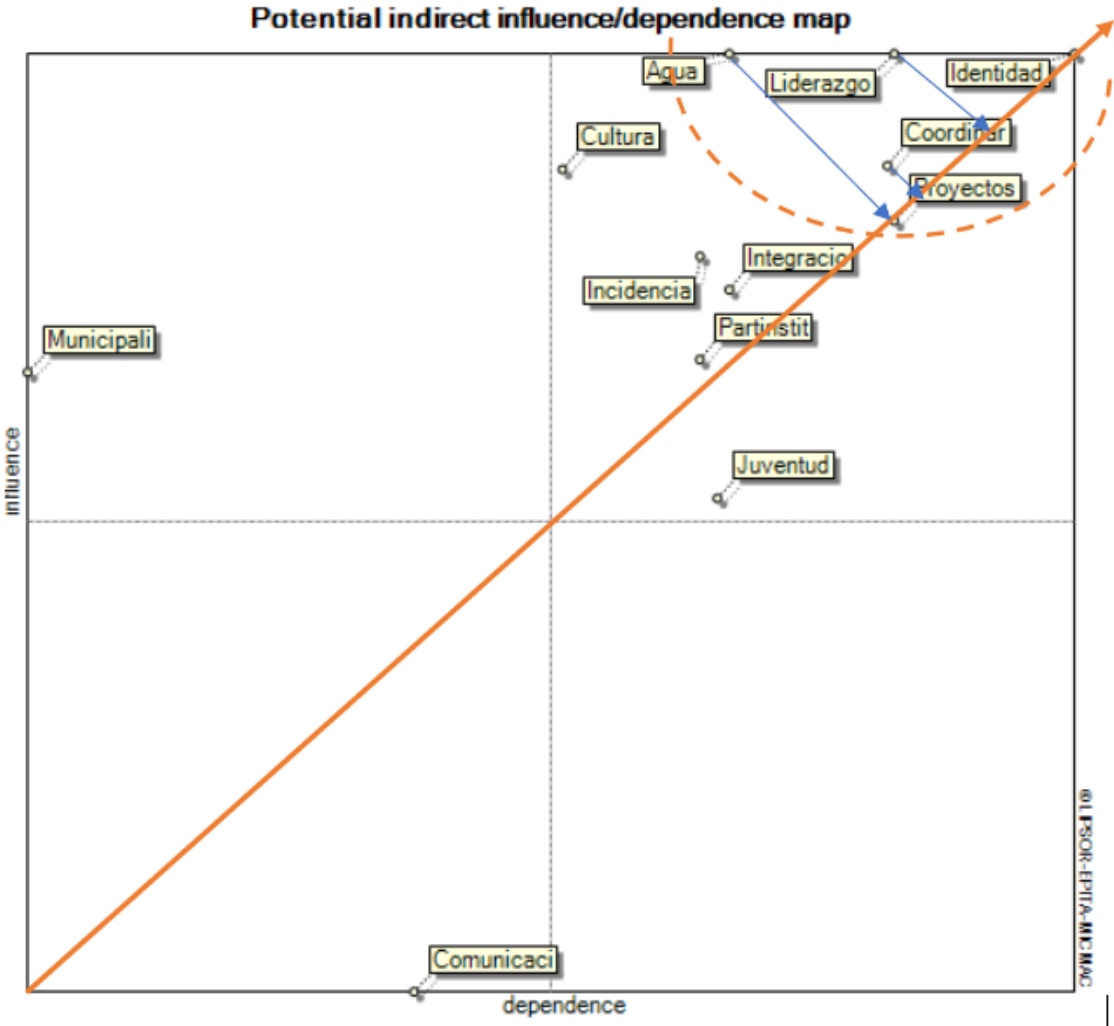


Fuente: Elaboración propia.

De la revisión de los resultados se muestra la concentración de variables en el cuadrante superior derecho del plano o cuadrante de las variables de enlace.

La interpretación de la posición de las mismas se relaciona con su nivel de motricidad para impulsar la dinámica territorial; y eso las hace ser las que capturan el mayor interés para la formulación del PDRT. Sin embargo, como se aprecia en la figura 10, hay muchas variables concentradas por ello se hace necesario aplicar un factor de priorización.

Figura 11: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de motricidad de los factores de cambio con la aplicación de la línea bisectriz

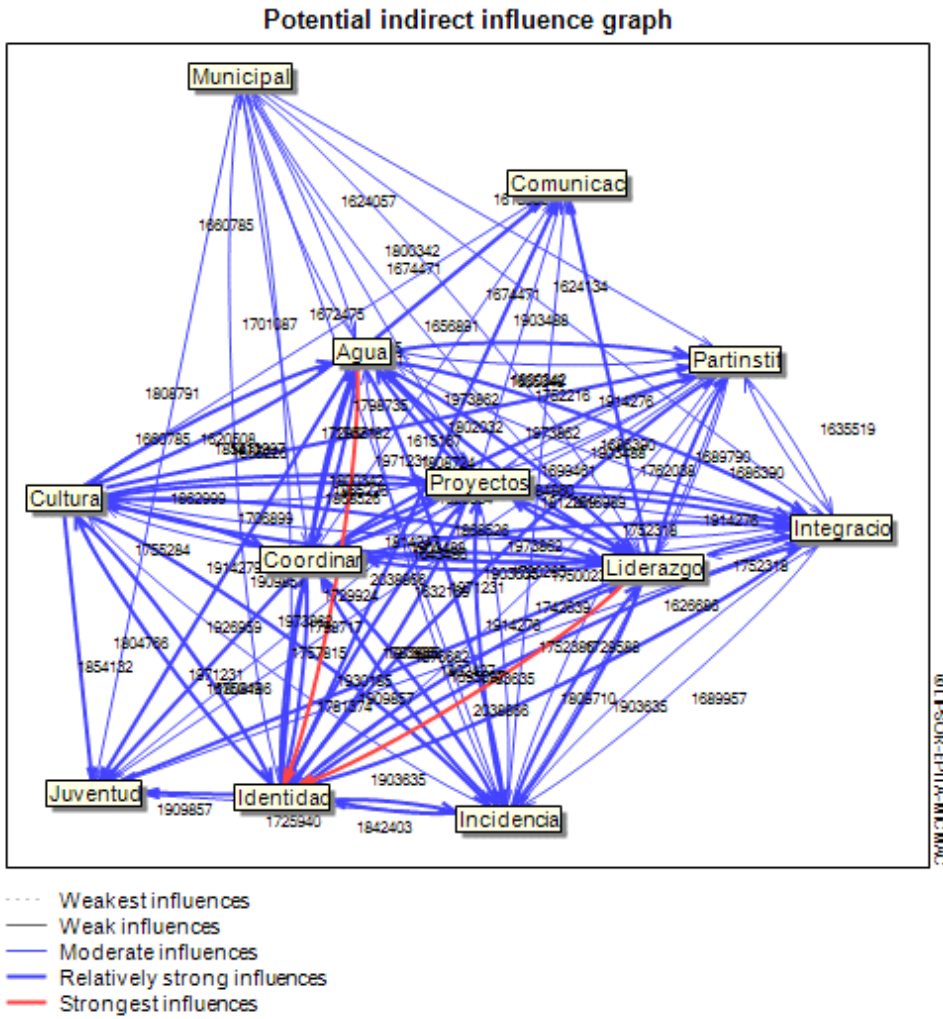


Fuente: Elaboración propia

Con la aplicación de la bisectriz de corte, se seleccionan las cinco variables estratégicas que serían: Identidad como CTDR, liderazgo comunitario, Coordinación de agendas, fomento de proyectos productivos y cuidado del agua.

Como complemento al diagrama de los cuatro cuadrantes, la figura 11 se presenta en la figura 12 el diagrama de saturación de las relaciones de incidencia y dependencia entre las variables.

Figura 12: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diagrama de saturación de las relaciones entre las variables.

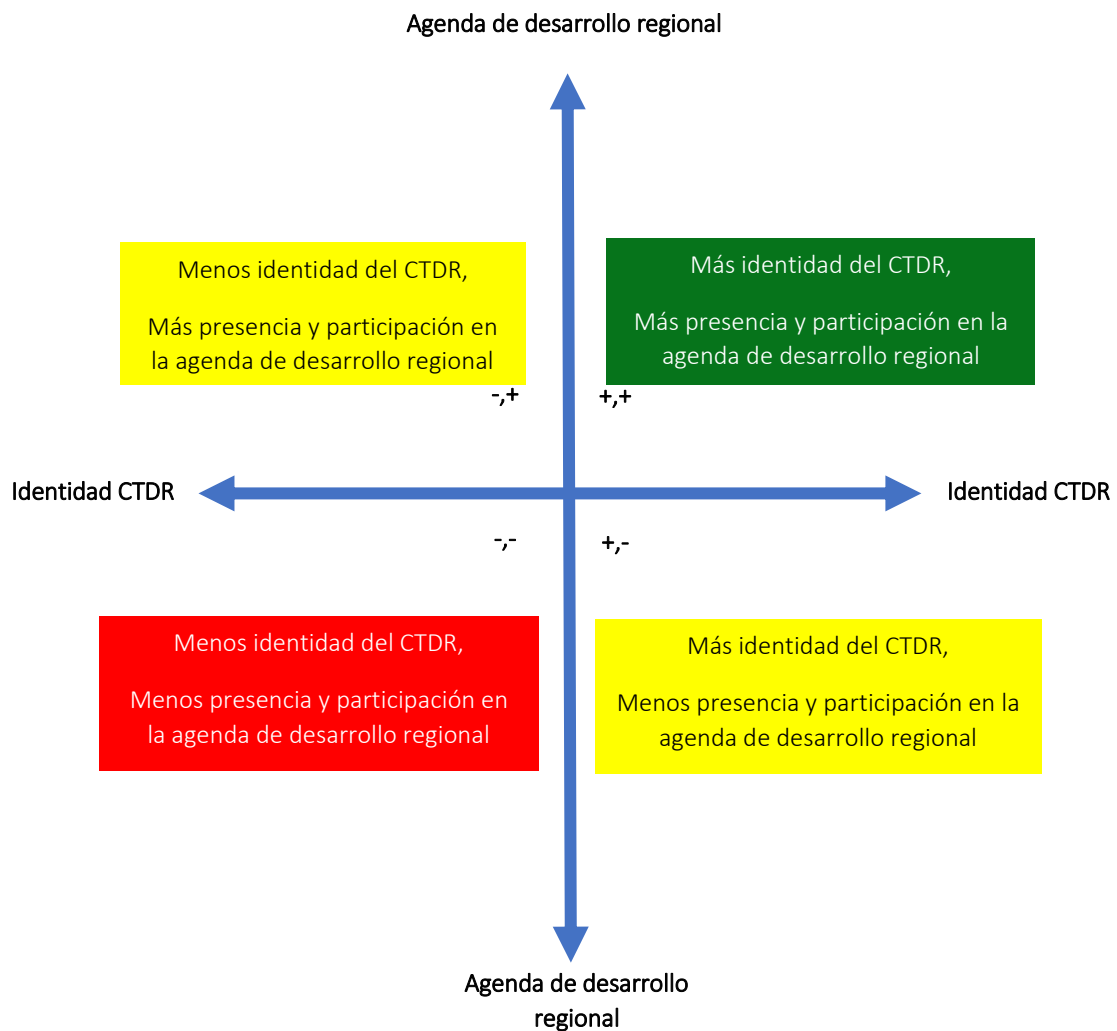


Fuente: Elaboración propia

5.1 Construcción de escenarios

Para la construcción de los escenarios se parte primero de las condiciones estructurantes que definen el escenario país que podría estar enfrentando el territorio y el CTDR; y luego a partir de las variables de enlace se diseña la estrategia. En la figura 13 se muestra la estructuración de los escenarios siguiendo la técnica de los Ejes de Schwartz.

Figura 13: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Escenarios de futuro del territorio.



Fuente: Elaboración propia

5.2 Escenarios aplicando el análisis morfológico

Para la construcción del espacio morfológico, se procedió a tomar las cinco variables de enlace y formular para cada una de ellas una hipótesis de cambio y evolución a futuro. Las hipótesis tienen la característica de que van subiendo en deseabilidad; es decir que la H1 es la menos retadora, la H2 tiene un nivel medio de reto y la H3 es la más retadora.

Figura 14: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:

Escenario posible: Camarón que se duerme... (H2,H3,H2,H2,H3)

FACTOR DE CAMBIO	HIPÓTESIS DE FUTURO 1 (H1)	HIPÓTESIS DE FUTURO 2 (H2)	HIPÓTESIS DE FUTURO 3 (H3)
Identidad como CTRD	CTDR con proceso de inducción, claro, pertinente y adecuado a sus necesidades	CTDR con incidencia política para impulsar el desarrollo del territorio	CTDR liderando con efectividad las iniciativas de desarrollo en territorios
Coordinación de agendas	Se conocen e integran las agendas de los miembros del CTRD	Homogenización de líneas de trabajo que integren los aportes territoriales	Unificación de agenda para el acompañamiento de los proyectos comunales recomendados por el CTRD.
Liderazgo comunitario	Un 30% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 30% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo.	Un 40% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 40% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo	Un 50% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 50% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo
Formulación y gestión de Proyectos	Se mejoran condiciones para la identificación y formulación de proyectos. La institucionalidad se convierte en un facilitador del proceso	Población civil e institucional formulan proyectos y atraen recursos para el desarrollo territorial	El DRT se materializa mediante la gestión efectiva del ciclo de proyectos y la sincronización de sociedad civil, ONGs, instituciones, Gobierno Local y empresa privada para impulsar iniciativas de impacto
Cuidado del agua	Legislación y seguimiento más riguroso de la regulación del recurso hídrico que implique más conciencia en el uso del agua	Crecimiento más controlado en el territorio y mayor conocimiento del recurso hídrico superficial y subterráneo para la toma de decisiones	Entrada en operación de Paacume y otros proyectos de mejora en infraestructura y una articulación eficiente desde la institucionalidad, sector productivo y sociedad civil y academia

Fuente: Elaborado por las personas participantes en los talleres

Figura 15: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:

Escenario probable: Moldeando nuestra identidad (H1,H2,H2,H1,H1)

FACTOR DE CAMBIO	HIPÓTESIS DE FUTURO 1 (H1)	HIPÓTESIS DE FUTURO 2 (H2)	HIPÓTESIS DE FUTURO 3 (H3)
Identidad como CTDR	CTDR con proceso de inducción, claro, pertinente y adecuado a sus necesidades	CTDR con incidencia política para impulsar el desarrollo del territorio	CTDR liderando con efectividad las iniciativas de desarrollo en territorios
Coordinación de agendas	Se conocen e integran las agendas de los miembros del CTDR	Homogenización de líneas de trabajo que integren los aportes territoriales	Unificación de agenda para el acompañamiento de los proyectos comunales recomendados por el CTDR.
Liderazgo comunitario	Un 30% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 30% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo.	Un 40% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 40% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo	Un 50% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 50% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo
Formulación y gestión de Proyectos	Se mejoran condiciones para la identificación y formulación de proyectos. La institucionalidad se convierte en un facilitador del proceso	Población civil e institucional formulan proyectos y atraen recursos para el desarrollo territorial	El DRT se materializa mediante la gestión efectiva del ciclo de proyectos y la sincronización de sociedad civil, ONGs, instituciones, Gobierno Local y empresa privada para impulsar iniciativas de impacto
Cuidado del agua	Legislación y seguimiento más riguroso de la regulación del recurso hídrico que implique más conciencia en el uso del agua	Crecimiento más controlado en el territorio y mayor conocimiento del recurso hídrico superficial y subterráneo para la toma de decisiones	Entrada en operación de Paacume y otros proyectos de mejora en infraestructura y una articulación eficiente desde la institucionalidad, sector productivo y sociedad civil y academia

Fuente: Elaborado por las personas participantes en los talleres

Figura 16: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:

Escenario deseable: Territorio en acción (H2,H3,H2,H3,H3)

FACTOR DE CAMBIO	HIPÓTESIS DE FUTURO 1 (H1)	HIPÓTESIS DE FUTURO 2 (H2)	HIPÓTESIS DE FUTURO 3 (H3)
Identidad como CTDR	CTDR con proceso de inducción, claro, pertinente y adecuado a sus necesidades	CTDR con incidencia política para impulsar el desarrollo del territorio	CTDR liderando con efectividad las iniciativas de desarrollo en territorios
Coordinación de agendas	Se conocen e integran las agendas de los miembros del CTDR	Homogenización de líneas de trabajo que integren los aportes territoriales	Unificación de agenda para el acompañamiento de los proyectos comunales recomendados por el CTDR.
Liderazgo comunitario	Un 30% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 30% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo.	Un 40% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 40% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo	Un 50% de miembros de las juntas directivas comunales están conformadas por personas menores de 35 años y el 50% de los puestos de presidencia en todas las organizaciones estén ocupadas por mujeres, sin injerencia política partidista, siendo así que se logre una participación ciudadana efectiva y un liderazgo activo
Formulación y gestión de Proyectos	Se mejoran condiciones para la identificación y formulación de proyectos. La institucionalidad se convierte en un facilitador del proceso	Población civil e institucional formulan proyectos y atraen recursos para el desarrollo territorial	El DRT se materializa mediante la gestión efectiva del ciclo de proyectos y la sincronización de sociedad civil, ONGs, instituciones, Gobierno Local y empresa privada para impulsar iniciativas de impacto
Cuidado del agua	Legislación y seguimiento más riguroso de la regulación del recurso hídrico que implique más conciencia en el uso del agua	Crecimiento más controlado en el territorio y mayor conocimiento del recurso hídrico superficial y subterráneo para la toma de decisiones	Entrada en operación de Paacume y otros proyectos de mejora en infraestructura y una articulación eficiente desde la institucionalidad, sector productivo y sociedad civil y academia

Fuente: Elaborado por las personas participantes en los talleres

Figura 17: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:

Narrativa del escenario deseable

Narrativa: Escenario Deseable: “Territorio en acción”

Es el año 2027, el CTDR Santa Cruz-Carrillo tiene una identidad clara que se transmite por medio de un proceso de inducción formal, pertinente y adecuado a las personas que lo conforman y las nuevas que llegan; lo cual se fortalece su cohesión. Todas las personas miembros del CTDR conocen su rol y responsabilidades y se encuentran empoderadas. Estas personas miembros del Consejo tienen una línea de trabajo homogénea, integrando los aportes de sus representadas al desarrollo territorial. Como resultado de la actividad continua del CTDR en el territorio, en las organizaciones representadas por Juntas Directivas, existe una participación de al menos el 40% de personas menores de 35 años y alrededor de un 40% de mujeres en puestos de liderazgos en estas organizaciones. Gracias al trabajo del CTDR, se han mejorado las condiciones para la identificación y formulación de proyectos, y se ha contribuido a que las personas funcionarias públicas sean facilitadoras de los procesos; y se mantiene una posición destacada en los distintos espacios de gobernanza. De igual manera se han impulsado y promovido proyectos de desarrollo territorial que inciden en el bienestar de la población, especialmente en el tema del agua.

Fuente: Elaboración por parte de los participantes en los talleres.

6. Identificación de estrategias

Para la identificación de las estrategias se utilizó como categorizador los ejes de la Política de Estado para el Desarrollo Rural Territorial 2015-2030.

6.1. Alineamiento estratégico con la PEDRT

Los ejes de la PEDRT 2015-2030 se tomaron como un elemento de alineamiento, pero siempre respetando la dinámica, criterio e intencionalidad de los actores territoriales que participaron en el proceso.

Para facilitar el alineamiento, se articuló cada eje de la PEDRT 2015-2030 con las variables de enlace generadas a partir de la aplicación del Análisis Estructural.

Figura 18: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Alineamiento estratégico con los Ejes de la PEDRT 2015-2030.

Eje de la PEDRT 2015-2030	Variables de enlace
Infraestructura de servicios para el desarrollo de los territorios rurales	Cuidado y gestión del agua
Equidad e inclusión de la población en el desarrollo rural territorial	Liderazgo comunal
Gestión institucional y organizacional para el desarrollo rural del territorio	Identidad del CTDR Coordinación de agendas
Economía rural territorial	Formulación y gestión de Proyectos
Ecosistemas territoriales	Cuidado y gestión del agua

Fuente: Elaboración propia

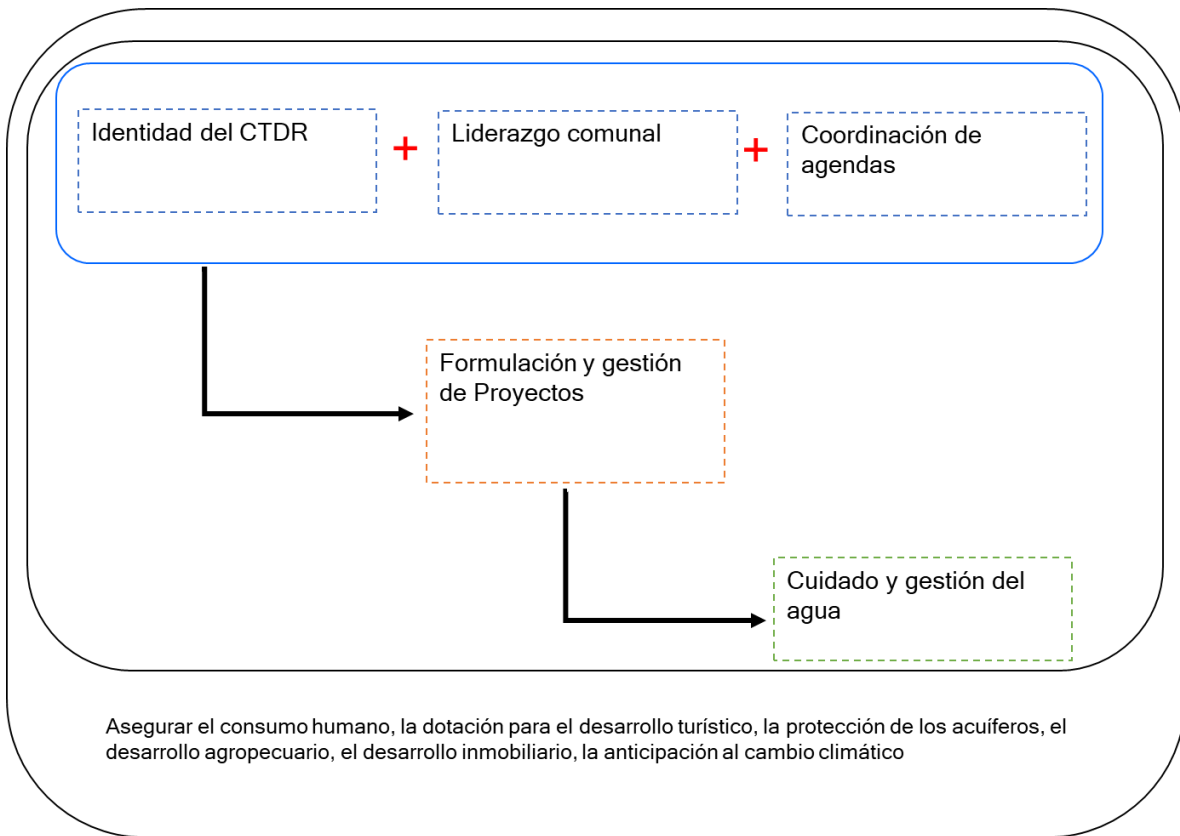
De acuerdo con la figura 18, la reflexión estratégica para alinear las variables de enlace con los ejes de la PEDRT 2015-2030 generaron líneas de articulación entre temas sustantivos y temas de gestión del CTDR como tal.

6.2. Análisis de alternativas de acción

Para la definición de alternativas de acción, se elaboró un diagrama (sintaxis lógica) que se presenta en la figura 19 y permite priorizar los temas, proyectos e iniciativas sobre las cuales el CTDR ejercería más acción para que se implemente.

Vistas en forma de sintaxis lógica, las cinco variables se podrían articular de la siguiente manera para efectos de controlar su causalidad:

Figura 19: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:
Sintaxis lógica de priorización.



Fuente: Elaboración propia.

6.3. Análisis de los retos de los actores territoriales

De acuerdo con esta sintaxis causal, los retos a futuro que generarán el juego de actores en la dinámica territorial podrían ser:

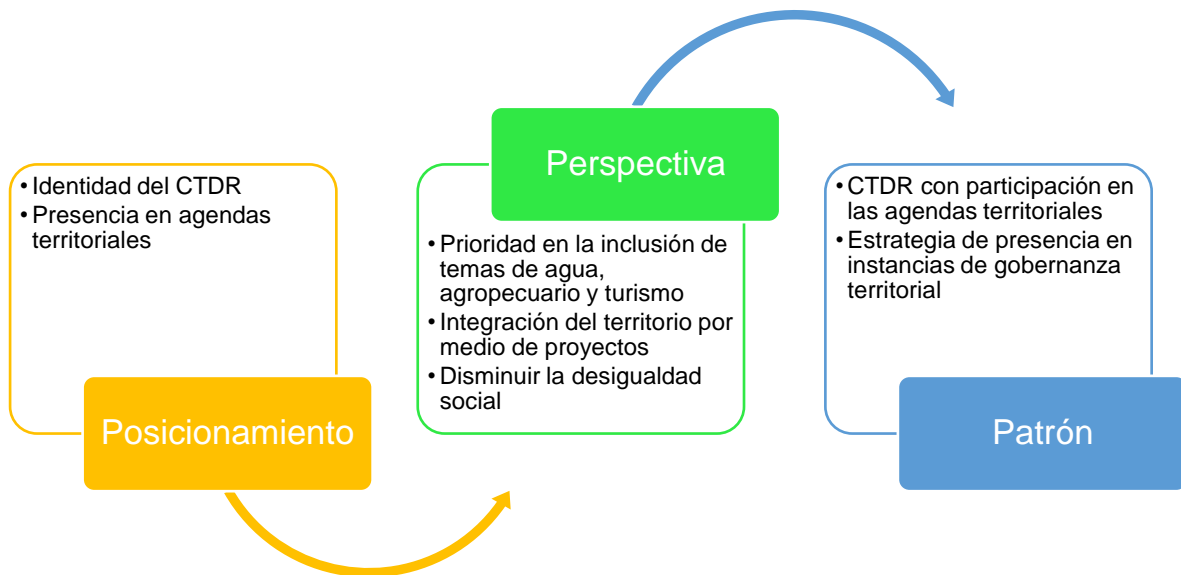
- El CTDR consolida su identidad a nivel territorial y eso le abre espacios para participar dentro de la agenda territorial.
- La generación de cuadros de liderazgo a nivel de la comunidad que permitan crear condiciones para la sostenibilidad de los procesos de participación territorial.
- La estrategia de desarrollo del territorio se articula con la región poniendo como eje central el agua en sus diferentes usos.

- La promoción y el acceso a la cultura le dará al territorio una identidad, un carácter único a nivel del país y con proyección internacional.
- El turismo y las actividades de servicios y comercio asociadas generan empleo territorial y disminuyen la desigualdad social.
- El territorio debe recuperar la producción agropecuaria aprovechando condiciones naturales y de suelos que existen.

7. Evaluar propuestas de estrategia

El enunciado de la estrategia que luego deriva en una cadena de resultados como acciones coherentes alrededor de la misma sería:

Figura 20: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Diseño de la estrategia



Fuente: Elaboración propia.

8. Programación

8.1. Cadena de Resultados

Figura 21: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor identidad del CTDR.

Insumos	Procesos	Bienes y servicios	Efecto	Impacto	Problema territorial
Condiciones adecuadas Recursos y materiales Infraestructura Roles claros de los directivos Normativa Evaluaciones de procesos	Divulgación de acciones Articulación de procesos con actores claves del territorio dentro del Plan Cantonal	Recomendaciones de proyectos Participación activa y permanente Articulación	Credibilidad Reconocimiento Capacidad de gestión	Posicionamiento como órgano colegiado que incide y articula para el desarrollo del territorio	Débil identidad Mayor representación de la institucionalidad que de la sociedad civil

Fuente: Elaboración por parte de los participantes en los talleres.

Figura 22: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor coordinación de agendas.

Insumos	Procesos	Bienes y servicios	Efecto	Impacto	Problema territorial
Recursos humanos, económicos, materiales Página digital del CTDR	Incentivo dirigido a la sociedad civil que garantice la participación de estos en el CTDR Recurso Humano remunerado para seguimiento de procesos de CTDR Divulgación	Información clara, oportuna y veraz Voluntad institucional para coordinar agendas Incorporación de planes institucionales en los principales objetivos del territorio	Claridad en las ideas y propósitos Focalización de las acciones Coordinaciones efectivas	Efectividad ante los espacios para atender la diversidad de las demandas del territorio	Descoordinación de agendas interinstitucionales

Fuente: Elaboración por parte de los participantes en los talleres.

Figura 23: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor liderazgo comunitario.

Insumos	Procesos	Bienes y servicios	Efecto	Impacto	Problema territorial
Espacios comunales Materiales digitales	Participación de la academia e instituciones con enfoque de desarrollo comunitario	Se incluyen dentro del reglamento que esté conformado por jóvenes Se realizan talleres enfocados a la juventud y equidad de género Ferias y actividades donde se propicie la participación de líderes	Un 40% de miembros de Juntas Directivas comunales conformadas por personas menores de 35 años Un 40% de rol de presidencia de las Juntas Directivas conformadas por mujeres	Equidad generacional y de género en las organizaciones comunales Participación ciudadana efectiva	Liderazgo pasivo, división de política partidista que afecta, adultocentrismo del liderazgo, obstáculos a nuevos liderazgos Mayor involucramiento masculino

Fuente: Elaboración por parte de los participantes en los talleres.

Figura 24: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cadena de resultados para el factor formulación y gestión de proyectos.

Insumos	Procesos	Bienes y servicios	Efecto	Impacto	Problema territorial
Organización territorial Sector privado Sector público	Capacitación, divulgación y acompañamiento a los grupos comunales	Establecimiento de una ventana única de todos los proyectos Unificar criterios de inversión en los presupuestos	Disminuir los trámites y los tiempos en la ejecución de los proyectos Simplificación de trámites Ampliar la participación ciudadana	Mayor alcance en el desarrollo territorial de la comunidad Mayor involucramiento de las comunidades a los proyectos de los territorios Una mejor presupuestación institucional para la ejecución de proyectos de impacto en los territorios	Diversidad de formularios de proyectos institucionales Exceso de requisitos Población civil con poca capacidad de formación Desconocimiento del desarrollo de la comunidad conforme al desarrollo rural No hay Articulación y vinculación de presupuestos institucionales

Fuente: Elaboración por parte de los participantes en los talleres.

Figura 25: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Cuidado del agua.

Insumos	Procesos	Bienes y servicios	Efecto	Impacto	Problema territorial
Municipalidades ASADAS SENARA AyA	Mesas de trabajo interinstitucional Actividades de participación Audiencias ciudadanas Presupuestos de recursos económicos Modernización reglamentaria	Planes Reguladores Cantonales, estudios hidrogeológicos Infraestructura hidráulica Estudios técnicos Tecnología de punta para estudios	100% de los mantos acuíferos del territorio Cubrir el 100% de crecimiento vegetativo proyectado en las comunidades periféricas Incremento del 100% de capacidad hídrica en las ASADAS del territorio	Protección efectiva de los mantos acuíferos del territorio Garantizar el servicio de agua potable habitacional en las comunidades Incremento de oferta de servicios de agua potable para uso comercial en el sector terciario	El recurso es limitado para el crecimiento y en algunos casos en la operación actual. En torno a la protección del recurso se considera hay afectación. Un uso del recurso que no ajusta a la realidad hídrica de la zona.

Fuente: Elaboración por parte de los participantes en los talleres.

8.2. Medición de la cadena de resultados

Para la medición de los resultados alcanzados en la CTDR Santa Cruz-Carrillo, y partiendo de las cadenas de resultados creadas, se establecen algunos indicadores de referencia que se presentan en la figura 26.

Figura 26: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027:
Indicadores para seguimiento de las cadenas resultados.

Variable de enlace	Indicador	Criterio				Frecuencia de medición
		Eficacia	Efectividad	Alcance	Cobertura	
Identidad del CTDR	Nivel de claridad sobre el propósito y razón de ser del CTDR entre los miembros del mismo	Los representantes en el Comité Directivo y el CTDR tienen claridad para exponer en diferentes espacios el propósito y razón de ser del CTDR	El CTDR posiciona su identidad en los diferentes espacios de gobernanza territorial	Procesos de inducción a los representantes del CTDR que se eligen en las asambleas	La actividad del CTDR llega a todo el territorio	Anual
Capacitación en formulación y gestión de proyectos	La intermediación del CTDR facilita procesos de capacitación en formulación y gestión de proyectos	Espacios de capacitación en formulación y gestión de proyectos que se logran articular	Personas formadas y generando proyectos	Organizaciones comunales y otros actores locales	Se generan procesos en todo el territorio	Anual
Liderazgo comunal	Identificación de liderazgos comunales que permitan renovar estructuras de participación	Se identifican líderes comunales nuevos con el apoyo de instituciones como Dinadeco, la academia y las instituciones públicas en general	Se integran nuevos líderes al CTDR	Se trabaja en la identificación de nuevos líderes dentro de los diferentes sectores como juventud, mujeres, etc.	Se identifican nuevos líderes en todo el territorio	Anual
Coordinación de agendas	Agenda compartida entre al menos cinco actores territoriales clave	Se comparten las agendas entre las dos municipalidades, al menos dos cámaras de empresarios, al menos tres universidades, al menos tres instituciones clave (INA, Inder, ICT) y al menos dos organizaciones comunales	Se toman acuerdos sobre acciones compartidas	Participan los actores territoriales indicados	Se generan acuerdos para iniciativas territoriales	Anual
Cuidado y gestión del agua	Aumenta la relevancia del tema del cuidado y la gestión del agua en las agendas de instituciones, universidades, empresas y municipalidades en el territorio	Proyectos de fomento de la gestión del agua para consumo humano, uso turístico y protección de acuíferos a nivel territorial	Aumento de proyectos e inversión en proyectos relacionados con el cuidado y la gestión del agua	Asadas, AyA, Senara, Municipalidades desarrollando proyectos de cuidado y gestión del agua en beneficio de toda la población	Se generan proyectos en todo el territorio	Bianual

Fuente: Elaboración propia.

9. Divulgación del PDRT en foros territoriales

Una de las actividades fundamentales para el quinquenio 2023-2027 del CTDR es el aprovechamiento de todos los espacios posibles para la divulgación de temas de interés territoriales; además los temas propios del CTDR.

La definición de los contenidos y los medios para hacerlo, serán definidos en los planes anuales de trabajo de los CTDR; entonces a continuación solo enumeran algunas posibilidades que el Comité Directivo deberá valorar de acuerdo con sus posibilidades, prioridades y objetivos.

Figura 27: Proceso de actualización del PDRT territorio Santa Cruz-Carrillo 2023-2027: Elementos para una estrategia de divulgación del CTDR Santa Cruz-Carrillo



Fuente: Elaboración propia.

10. Anexos

Anexo 1: Elaboración de hoja de ruta con GCPT

FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES	Año 2022												RESPONSABLE	
			ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC		
Metodología al CD	Guía Metodológica para actualización PDRT	Presentación Metodología														SETEDER y GCPT
Metodología al CD	Guía Metodológica para actualización PDRT	Nombramiento de Comisión para Planificación de actividades			X											Comité Directivo y Asesoría Territorial
Informe de la SETEDER de seguimiento PLAN 2015-2020	Presentación informe al Comité Directivo	Identificar aspectos que son importantes de retomar del plan que culminó para el análisis y construcción de las fases siguientes			X											SETEDER
1. Preparación del PDRT (Objetivo: definir aspectos básicos para el inicio del proceso de formulación del PDRT)	1.1 Participantes <ul style="list-style-type: none"> Actores territoriales (encuesta) Comité directivo Comisión especial del CD (opcional) Equipo Territorial de Formulación: GCPT apoyo técnico y logístico, Ejecutivo de Gestión Territorial (EGT) y equipo que da apoyo al CD. 	Definición de Participantes				X										Asesoría Territorial, Jefaturas, Comité Directivo.

FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES	Año 2022												RESPONSABLE		
			ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC			
1. Preparación del PDRT (Objetivo: definir aspectos básicos para el inicio del proceso de formulación del PDRT)	1.2 Enfoque metodológico	Planificación participativa del desarrollo.				X											
		• Gestión por resultados				X											
		• Prospectivo				X											
	1.3. Fuentes de información (Para la implementación de la primera fase, se trabaja sobre fuentes secundarias de información. Con el fin de poder generar líneas base de los territorios (caracterización del territorio), por lo cual se procede a una revisión documental exhaustiva en las estadísticas generadas por el INEC u otros entes generadores de información estadística oficial. Los facilitadores del taller, el Ejecutivo de Gestión Territorial y miembro del Comité Directivo tienen la responsabilidad de preparar con antelación la información necesaria para guiar cada uno de los talleres)	Búsqueda de información <ul style="list-style-type: none"> • Caracterización del territorio • Información municipal • Estadísticas nacionales (INEC) • Estructuración de indicadores por medio de estadísticas institucionales (IDS, IPS, ICC, Encuesta de hogares, entre otros) • Línea base territoriales: "Estudio de análisis de situación DRT y priorización de territorios en Costa Rica" 			X	X	X										Equipo Territorial y miembros del Comité Directivo, representantes de Instituciones
1.4. Materiales pre-talleres (definir cuantos talleres) Se recomienda que para cada taller se planifique y preparen con anticipación todos los materiales necesarios para cada actividad y el llenado de matrices con las que se construye el plan. Es altamente recomendable si cada figura y matriz se puede tener de manera digital para imprimir en plotter. Esto ahorra tiempo estarlas dibujando en paleógrafos durante la ejecución de los talleres.	Preparar lista de materiales, y propuesta de talleres					X										Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	

FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES	Año 2022												RESPONSABLE		
			ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC			
2. Formulación de los PDRT	2.1 Diagnóstico de la situación de la dinámica territorial De acuerdo con esta metodología se deberá partir para el análisis diagnóstico de la vinculación que debe tener el PDRT con la Política de Estado de Desarrollo Rural Territorial (PEDRT) y con el Plan Nacional de Desarrollo Rural Territorial (PNDRT).	1. Infraestructura y servicios: 2. Inclusión y equidad social: 3. Gestión Institucional y organizacional 4. Economía rural territorial 5. Ecosistemas territoriales				X	X									Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	
	2.1.1 Análisis de Antecedentes El objetivo es responder preguntas clave que colaboren a identificar las principales debilidades y problemáticas del territorio de acuerdo con los 5 ejes estratégicos	Encuesta				X	X										Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.
		Elaboración Matriz 1: Análisis de los antecedentes según los 5 ejes															Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.
	2.1.2 Análisis de la naturaleza y magnitud del problema Identificar la naturaleza (de dónde proviene el problema) y la magnitud o cuánto impacto causa en las poblaciones afectadas. Permite establecer la situación de los actuales problemas territoriales y se discute la situación deseada y el proceso de cambio que requerirían	Elaboración Matriz 2: Análisis de la naturaleza y magnitud del problema				X	X									Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	
	2.1.3. Análisis de actores sociales en el territorio Es importante identificar los distintos actores sociales que tienen relación con los problemas encontrados por eje, estos pueden ser: 1) actores afectados directa o indirectamente; 2) aquellos que son centrales para resolverlo y 3) los que podrían ser los opositores	Elaboración Matriz 3: Análisis de Actores Sociales Elaboración 5 matrices (una por cada eje)				X	X									Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	

FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES	Año 2022												RESPONSABLE		
			ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC			
3. Identificación de problemas centrales	3.1. Definición de la problemática de intervención El árbol de Problemas identifica las relaciones entre el problema central con otros problemas, es construido de manera participativa. El instrumento permite identificar donde actuar (medios y fines). Además, facilita la identificación y formulación de objetivos y resultados e indicadores	Elaborar Matriz 4: Presentación Tabular del Árbol de Problemas Elaboración 5 matrices (una por cada eje)					X									Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	
	3.2. Construcción prospectiva del territorio La prospectiva es una herramienta que nos permite estudiar el futuro no para predecirlo sino para construirlo o cambiarlo y se construye a partir de una clara definición del problema y a partir de ello la definición de una visión de futuro. Antes de definir una estrategia de desarrollo es fundamental hacer estudios de prospectiva. 3.2.1 Definición de un problema central	Elaborar Matriz 5: Análisis de problemas con visión prospectiva Realizar el análisis por cada uno de los problemas identificados para cada eje.					X										Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.
	3.2.2 Definición de la visión prospectiva del territorio	Elaboración Matriz 6: Visión Prospectiva						X									Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.
4. Identificación de estrategias	4.1. Análisis de alternativas de acción	Elaboración Matriz 7: Análisis de estrategias de acción						X								Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	
	4.2. Evaluar propuestas de estrategia	Elaborar Matriz 8: Evaluación de propuestas estratégicas						X								Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	

FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES	Año 2022												RESPONSABLE		
			ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DIC			
5. Programación	5.1. Cadena de Resultados Traducir todos los problemas identificados y estrategias en términos de resultados, los resultados tienen que ser medibles	Elaborar Matriz 9: Traducción de problemas a resultados									X						Seteder, GCPT, Equipo Territorial.
	5.2. Medición de la cadena de resultados Para la medición de cadena de resultados se desarrollará los resultados (final, intermedio y avance) la identificación de los respectivos indicadores, línea base, metas, medios de verificación y riesgos La construcción y medición de los resultados a largo plazo y resultados finales le corresponden a la Seteder a partir de la información de cada PDRT.	Elaboración Matriz 10: Matriz de Gestión para Resultados en el Desarrollo									X						Seteder
	5.3. Programación La cadena de resultados permite que las actividades tengan una secuencia lógica, estos permiten crear un cronograma	Elaboración Matriz 11: Programación PDRT									X						Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.
6. Seguimiento	El seguimiento del plan permite llevar un rastreo de cómo los ejes estratégicos y sus actividades van siendo ejecutadas	Elaboración Matriz 12: Matriz de Seguimiento								X						Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.	
7. Divulgación del PDRT en los diferentes foros	Realización de un proceso de comunicación de claridad y transparencia de lo que se está haciendo en cada uno los territorios rurales	Realizar proceso de divulgación Elementos clave en el proceso de comunicación y divulgación PDRT										X	X	X	X	X	Equipo territorial, Comisión especial del Comité Directivo y GCPT.